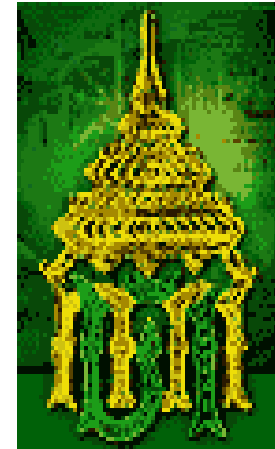




# สัมมนาปฏิบัติการ

## การเตรียมความพร้อมผู้ประกอบการการขนส่ง ต่อเนื่องหลายรูปแบบเพื่อเข้าสู่ AEC 2015



พิธีการศุลกากรผ่าน ACTS  
NSW สำหรับสินค้าผ่านแดน



# การดำเนินการพิธีการ ACTS ผ่าน National Single Window (NSW) สำหรับสินค้าข้ามแดน ผ่านแดน และแนวทางการปรับปรุง พิธีการศุลกากรสำหรับการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ





บรรยาย โดย

ผอ. ชัยวิทย์ วรคุณพินิจ  
นิติกรชำนาญการพิเศษ

และ

นางสาวอรอนงค์ กมลเวชช นิลธำรัตน์  
นิติกรชำนาญการ

ผู้ร่วมบรรยาย

สำนักกฎหมาย  
ส่วนกฎหมายต่างประเทศ

# ภูมิหลัง ความเป็นมา

## ASEAN FRAMEWORK AGREEMENT ON THE FACILITATION OF GOODS IN TRANSIT



พิธีสารแนบท้ายความตกลง ๙ ฉบับ

ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมศุลกากร ๒ ฉบับ

*Protocol 2*  
**Designation of  
Frontier Posts**

*Protocol 7*  
**Customs Transit  
System and Technical  
Appendix**



# ภูมิหลังความเป็นมา(ต่อ)



World-Class Customs



The Customs Procedures  
and Trade Facilitation Working  
Group: CPTFWG)

ประชุมปีละ ๒ ครั้ง

Support by the EU



(APRIS I and II).

The special Meeting of the CPTFWG on  
the Customs Transit System (ACTS)

ประชุม ๔ ครั้ง





ASEAN leaders have decided to create an ASEAN Economic Community (AEC) by 2015. For this to be achieved, the highest priority must be given to the free flow of goods in the region, supported by the establishment of a fully harmonised Customs environment. A key component of the Customs environment is the development and implementation of an automated Customs transit management system, the ASEAN Customs Transit System (ACTS), to facilitate regional trade and act as a catalyst for the necessary reforms.

The European Union has supported the creation of the AEC under its ASEAN Programmes for Regional Integration Support (APRIS I and II). The new ARISE programme (ASEAN Regional Integration Supported by EU) will continue this support from 2013 to 2016, and as a priority, efforts will be concentrated on the implementation of the ACTS and other essential regional Customs integration activities.






# *WHAT IS THE ACTS?*



**The legal sources are in : Protocol 7**

**ASEAN Customs Transit Rules and Procedures**

**( final Draft Version date 22 November 2011 )**



***Article 1“(b) ACTS procedure”***  
**means the rules and  
procedures governing the  
ACTS as specified in this  
protocol and its Technical  
Appendix;**



# *DESCRIPTION OF ACTS*



**ACTS = ASEAN Computerised Transit System**

## AIMS OF ACTS



- Speed up the procedures
- Reduce the customs requirements
- Provide simplification for customs authorities

**Facilitation of Trade - by strengthening the Customs Administrations'**



the exchange of structured messages between the Customs Administration in the ASEAN Region by managing the movement of goods in Transit. Guarantee management



# Standard Transit Procedure ACTS (ASEAN USE New Computerised transit system)

- ACTs Concept / หลักการ ACTS มีดังนี้

— ให้สมาชิกศุลกากรอาเซียนนำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการผ่านแดนอย่างเต็มรูปแบบ โดยใช้กับ



☞ Trader ทุกคนที่ “Suitable”

☞ การบริหารความเสี่ยงบนพื้นฐานเดียวกันจัดอันดับ Traders ที่ได้รับการคัดเลือกให้ผ่านพิธีการที่ง่ายกว่า

☞ การค้าประกันในประเทศต้นทางมีผลใช้ได้ในทุกประเทศ ตลอดการขนส่งสินค้านั้น

☞ ให้ใช้เอกสารค้าประกันรูปแบบเดียวกัน





ATCS is a computerised transit system based on an exchange of electronic messages. These messages replace the various paper documents

เป็นการแลกเปลี่ยนข้อมูล  
อิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสาร  
แต่ละประเทศเป็นผู้พัฒนาระบบ  
เพื่อใช้แลกเปลี่ยนข้อมูล  
ระหว่างกัน

## ระบบคอมพิวเตอร์

The electronic message exchange takes place at three levels:

- Between the economic operators and customs ('external domain');
- Between customs offices of one country ('national domain'); and,
- Amongst the national customs administrations themselves and with the Commission ('common domain').





ระบบ  
คอมพิวเตอร์  
(ต่อ)



มีมาตรฐานด้านการใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศเช่น  
ระบบ Authenticity, Protecting  
against accidental / unlawful  
destruction / accident loss,  
alteration or unauthorized  
access เป็นต้น

มีการยื่นใบขนสินค้าผ่านแดน และเอกสาร  
ประกอบทาง Electronic โดยใบขนสินค้าผ่าน  
แดนจะมีรูปแบบตามที่ตกลงกัน

หากประเทศต้นทางมีการตรวจสอบสินค้าผ่านแดน จะต้องระบุสิ่งที่พบลงในช่องที่  
กำหนดไว้ใน Transit Accompanying Document และ  
Update ข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์ด้วย



## CUSTOMS FACILITATION

บริการด้วยใจ กับสมัยด้วยไอที  
มาตรฐานคุณลักษณะ

ACTS ICT supports

ระบบคอมพิวเตอร์ต่อ

TYPE OF TRANSACTION IN TRANSIT

Covering the **ACTIVITIES RELATED TO TRANSIT** ex Declaration Transaction to initiate movement., Control Movement Release Cancellation, Arrival transaction of movement and.....

**Information Exchange**



**TRADER ASEAN**

**AUTHORITIES ASEAN**

Business Process —core Transit ,  
Guaranty/Process  
and risk management

# ระบบคอมพิวเตอร์ต่อ

มี การแจ้งข้อมูลสินค้า

ผ่านเข้า ผ่านออก กันเป็นทอดๆ

เช่น ประเทศต้นทางส่ง details of  
the ASEAN Customs Transit  
Declaration ไปยังประเทศปลายทาง  
ให้ใช้ข้อความ “บันทึกการมาถึง  
ล่วงหน้า”

(Anticipated Arrival) และประเทศที่  
จะถูกผ่าน ให้ใช้ข้อความ “บันทึกการ  
ผ่านแดนล่วงหน้า”

“Anticipated Transit Record”



ในกรณีที่ระบบขัดข้อง เช่น  
ไฟฟ้าดับ จึงให้ใช้ระบบ  
กระดาษ แล้วนำข้อมูล  
ดังกล่าวบันทึกในระบบ  
คอมพิวเตอร์ในภายหลัง



# ระบบ คอมพิวเตอร์ ต่อ



ประเทศที่ถูกลำเลียง จะเก็บข้อมูลที่ได้รับไว้และแจ้งกลับไปยัง  
ประเทศต้นทางเมื่อสินค้าได้ขนส่งผ่านประเทศตน โดยใช้  
“**Notification Crossing Frontier**” ซึ่งการ  
แจ้งกลับนี้จะใช้ทั้งในกรณีที่สินค้าถูกขนส่งผ่านเท่านั้น หรือ  
ถูกขนส่งผ่าน โดยอยู่ภายใต้ **Customs Control** ของ  
ประเทศที่ถูกลำเลียงด้วย เช่น มีการเปิดตรวจ



มีระบบศูนย์ข้อมูลกลางที่ใช้ร่วมกัน  
เรียกว่า Central Service โดยกำหนด  
ให้มี Reference Dta System และ  
Management Infrmatin System

-^-. เป็นข้อมูลอ้างอิงเกี่ยวกับประเทศกลุ่มอาเซียน เช่น ที่อยู่ โทรศัพท์  
ชื่อประเทศ รหัสประเทศ เป็นต้น ข้อมูลต่าง ๆ เหล่านี้จะมีระบบการ  
ป้องกันของแต่ละประเทศ เพราะระบบ ACT ใหม่ที่ Arise ทดลอง  
ได้มีการวางระบบปลอดภัยอย่างรอบคอบ (security wise)

สรุป ระบบคอมพิวเตอร์ ACTS เป็น Application software ที่  
ยุโรปออกแบบสนับสนุนให้อาเซียน โดยการนำร่อง 3 ประเทศ ไทย  
มาเลเซีย และสิงคโปร์ ทั้งนี้ based on NCTS





DATA  
WAREHOUSE

,Guaranty  
Process  
เอกสารค้า  
ประกัน

**ACTS**

BUSINESS PROCESS  
MANAGEMENT

**Risk  
management**  
เพื่อจัดอันดับ  
**Trader**

**Trader**

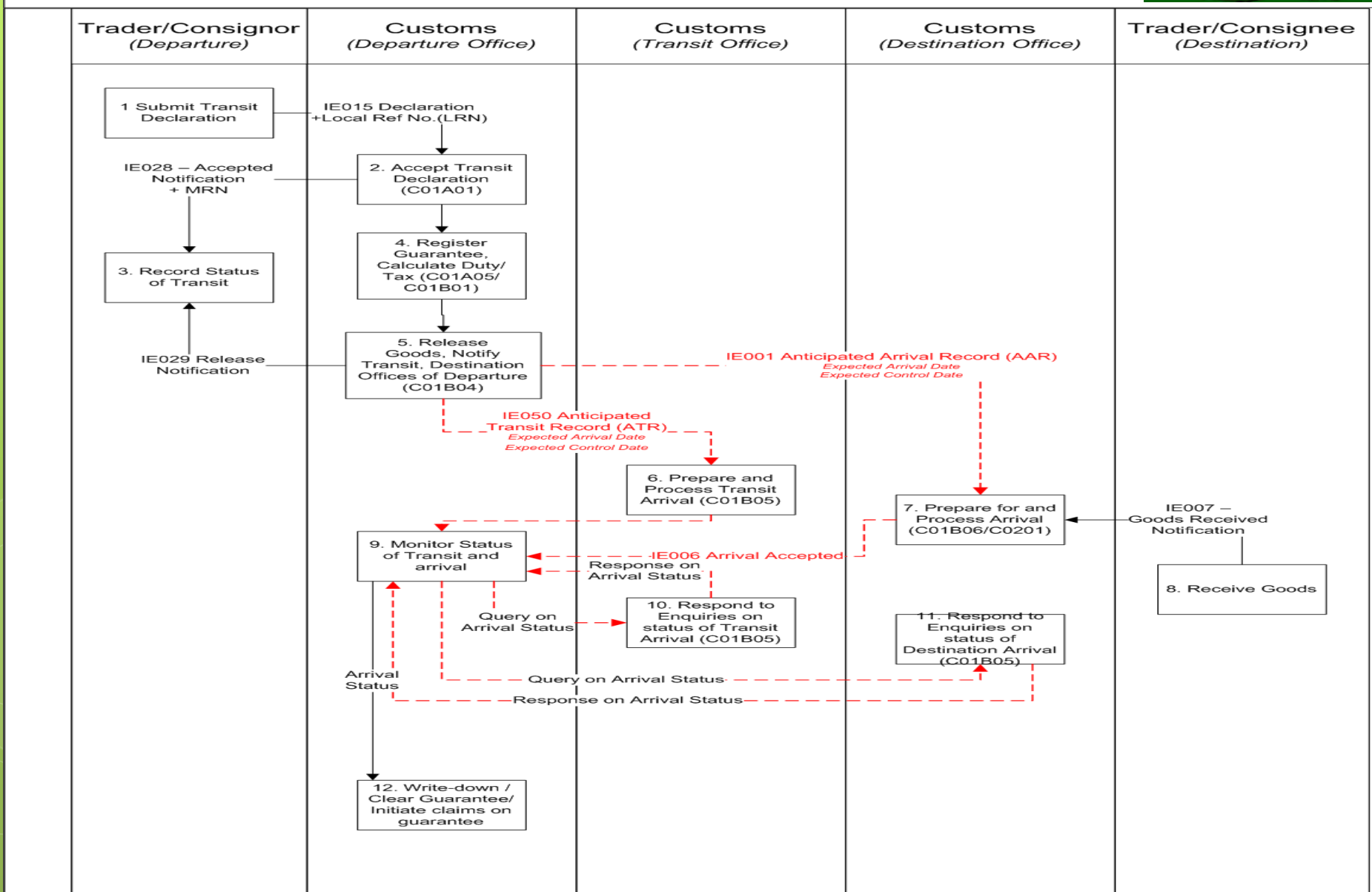
Management  
Information  
system

**USER**

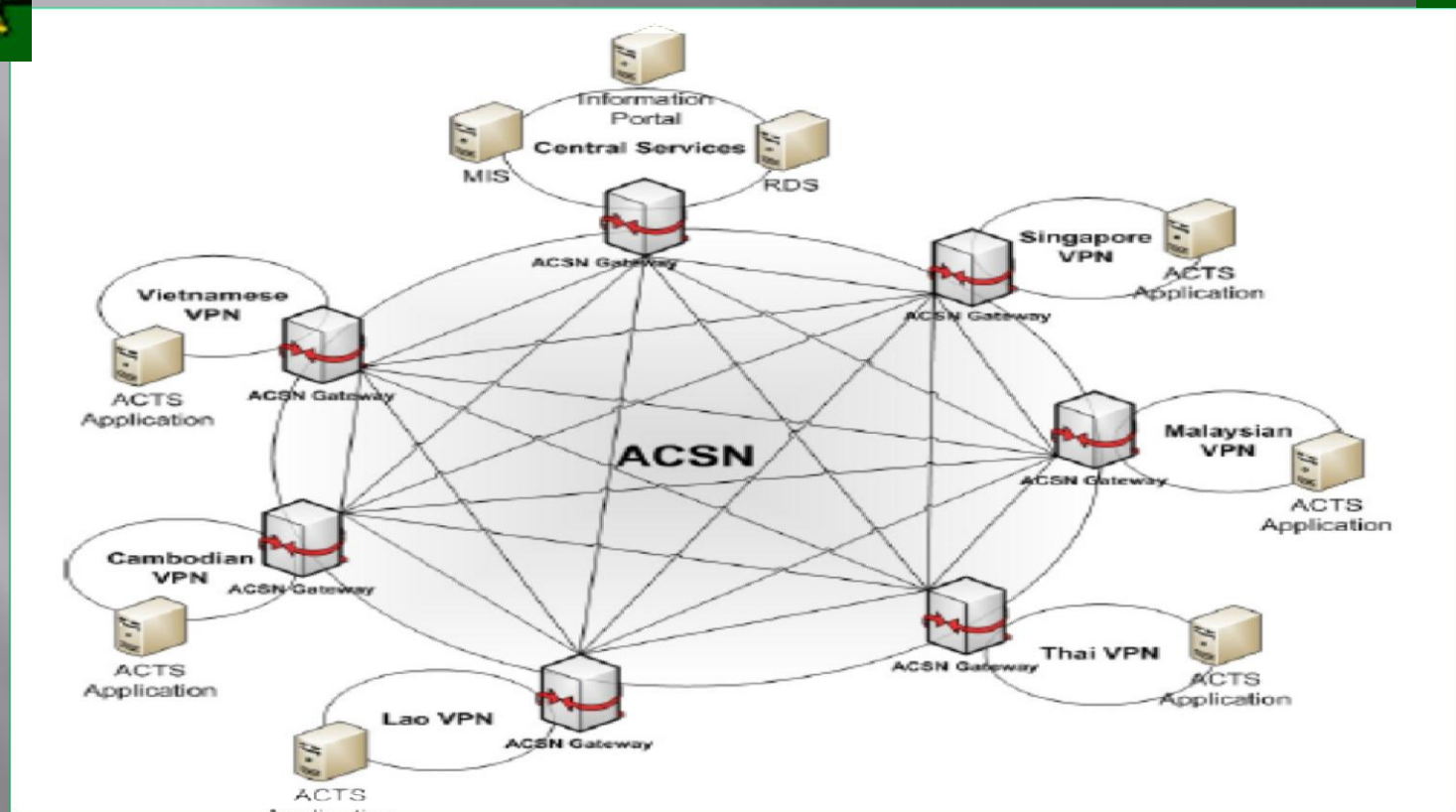


# ASEAN Customs Transit Process

## ASEAN Customs Transit Process



# Technical Concept for ACTS AMS Information Exchange and the ASW

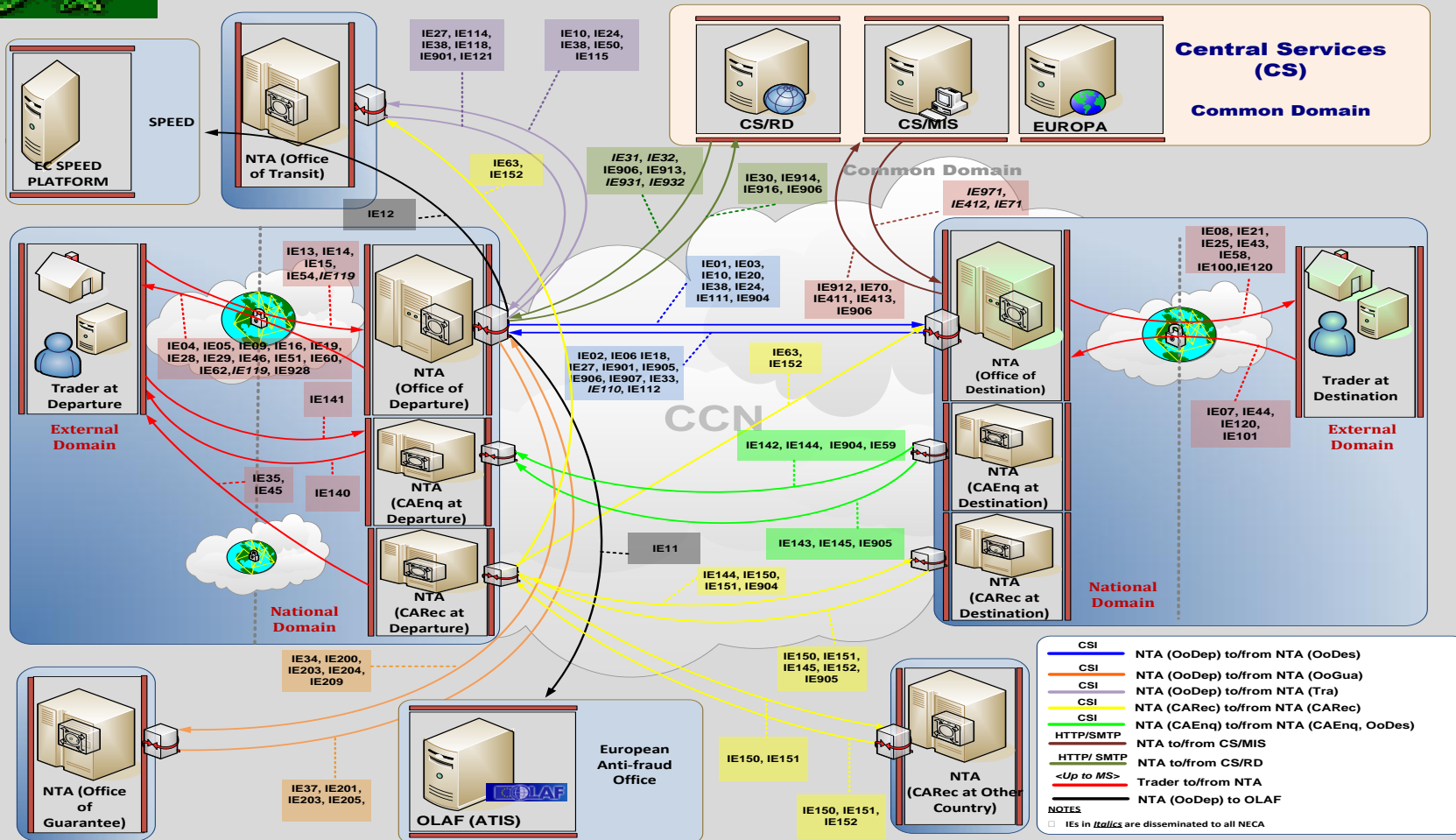


The diagram of the ACTS technical concept to implement the ACTS related information exchange between the AM from the Feasibility



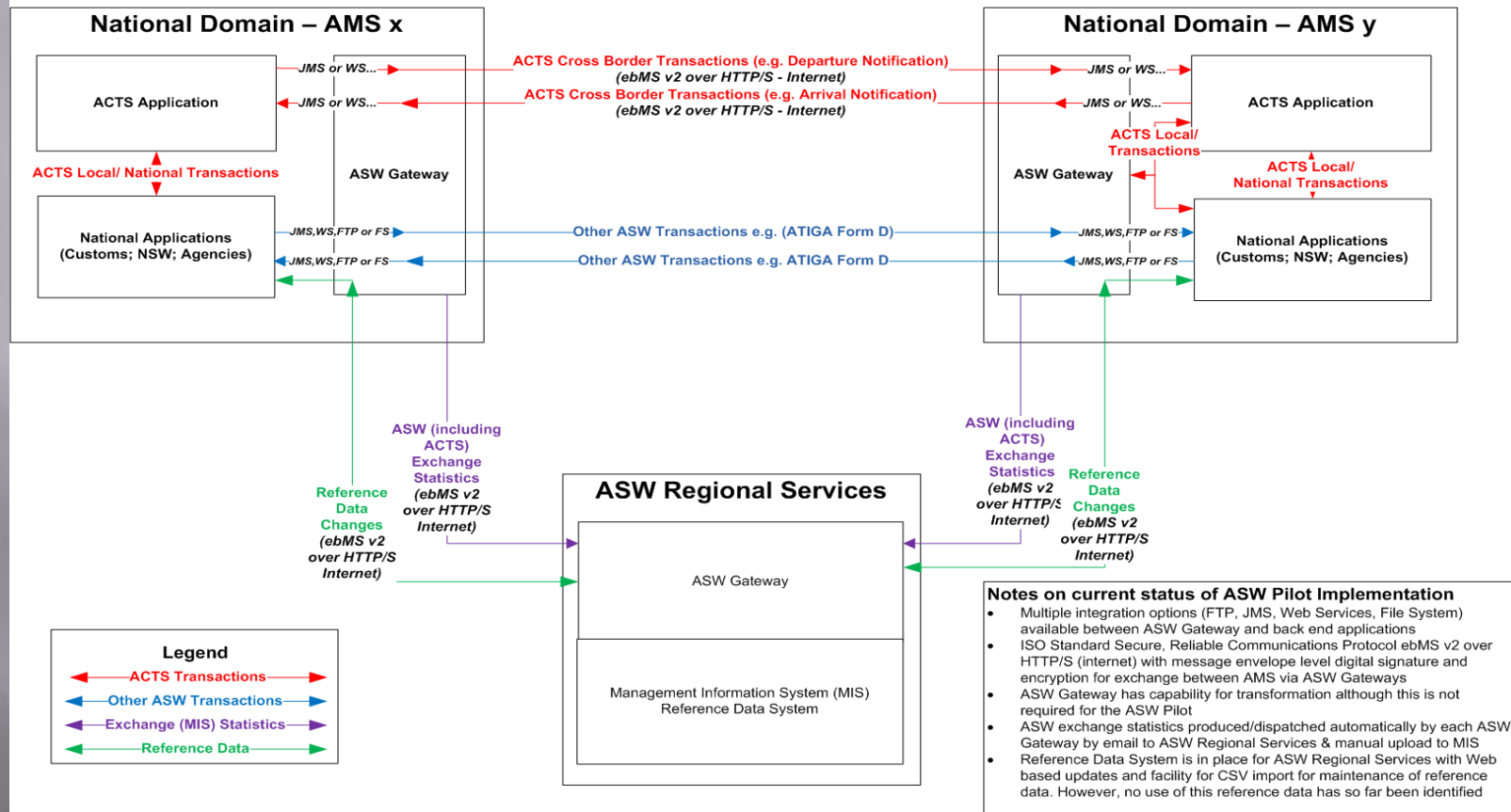
# Information Exchange Map of NCTS

Information Exchange Map of NCTS Phase 4



Phase 4

# ASEAN Single Window (ASW) Architecture Example Incorporating ASEAN Customs Transit System (ACTS)





กรมศุลกากรพร้อมแล้วที่จะเปิดประตูเข้าสู่ความเป็นประชาคมอาเซียนด้วย  
การดำเนินการพิธีการ **ACTS** ผ่าน **National  
Single Window (NSW)** ) สำหรับสินค้าผ่านแดนและ  
ปรับปรุงระเบียบพิธีการของกรมฯให้เรียบง่าย



## CUSTOMS FACILITATION

บริการด้วยใจ กับสมัยด้วยไอที  
มาตรฐานศุลกากรสากล

### กฎหมายและหรือพิธีการศุลกากรที่เกี่ยวข้อง กับการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช  
**2469** มาตรา **58 +121** ว่าด้วยเรื่อง  
ผ่านแดน ถ้ายลำ ข้ามแดน

ประมวลปฏิบัติข้อ **13 02 01 -13 02**  
**06** ว่าด้วยเรื่องถ้ายลำ +ใบแนบ **9**



## พิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์



### กำหนดการบังคับใช้โครงสร้างใบขนสินค้าใน ระบบพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์

-^- ประกาศกรมศุลกากรที่ ๒๓/๒๕๕๖ เรื่อง คู่มือการผ่านพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์ว่าด้วยกระบวนการทางศุลกากรสำหรับการนำเข้า(e-import) (๑๙/๐๒/๒๕๕๖)

ประกาศกรมศุลกากรที่ ๒๔/๒๕๕๖ กำหนดคู่มือระบบพิธีการศุลกากรส่งออกทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Export) เกี่ยวกับขั้นตอนการผ่านพิธีการศุลกากรทางอิเล็กทรอนิกส์ว่าด้วยกระบวนการทางศุลกากรสำหรับการส่งออก(e-Export)



กฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งต่อเนื่องฯ (ต่อ)



ประกาศกรมศุลกากรที่ ๔๒/๒๕๕๖ เรื่องมาตรการควบคุมของที่  
โอนย้ายระหว่างคลังสินค้าทัณฑ์บนและหรือเขตปลอดอากรตาม  
กฎหมายศุลกากร ลว ๒๒ พค ๕๖



## มาตรา ๕๘

ลำเลียงถ่ายของจากเรือลำหนึ่งลงเรืออีก  
ลำหนึ่งนั้น จะพึงอนุญาตให้ทำได้เมื่อบุคคล  
ผู้ได้รับอำนาจทำการถ่ายของเช่นวານี้ ได้ ยื่น  
ใบขนสินค้าทำเป็นสองฉบับมีขอความตongกัน  
ตามแบบที่กำหนดไว้ (ใบแนบ ๙) แต่ห้ามมิให้  
ทำการลำเลียงถ่ายของเช่นนี้ เว้นแต่จะได้รับ  
อนุญาตและมีพนักงาน เจ้าหน้าที่ศุลกากร  
กำกับอยู่

The transshipment of goods may be  
permitted once the person  
authorized to conduct the  
transshipment has submitted a  
shipment entry in duplicate in the  
prescribed form (Schedule ๙)  
provided that no such transshipment  
shall take place except with the  
permission and in the presence of a  
competent customs official.





## CUSTOMS FACILITATION

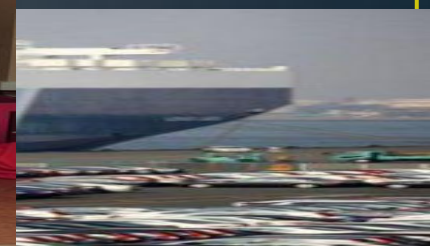
บริการด้วยใจ กันสมัยด้วยไอที  
มาตรฐานศุลกากรสากล

ของถ่ายลำเรือ  
จะทำได้อย่างไร

ยื่นใบแบบ 9 สองฉบับ (ถ้าเหมาะลำต้องขอก่อน)

ถ่ายเรือต่อเรือ (เรือต่ออากาศยาน หรือ  
อากาศยานต่อเรือ)

ได้รับอนุญาต-มีนายตรวจคุมทั้ง 2 ลำ





## CUSTOMS FACILITATION

บริการด้วยใจ กับสมัยด้วยไอที  
มาตรฐานศุลกากรสากล

ระเบียบ  
ปฏิบัติที่กรม  
ศุลกากรจะ  
ยอมให้  
ถ่ายลำได้  
ต้อง

### มี Through Bill of Lading

ต้นทาง

ที่ถ่าย

ปลายทาง

มี Invoice & Mark แสดงท่า  
ต่างประเทศ

มีบัญชีสินค้าสำหรับเรือตรงกับ  
Through Bill of Lading

ไม่มีการชำระราคา ณ ที่ขนถ่าย



## CUSTOMS FACILITATION

บริการด้วยใจ กับสมัยด้วยไอที  
มาตรฐานศุลกากรสากล

การขนส่งสินค้าขึ้นถ่ายลำไว้พักบนบก ประมวล ข้อ ๑๓ ๐๒ ๐๕

### หลักทั่วไป

ต้องถ่ายลำเลี้ยงของออกจากเรือลำหนึ่ง ลงเรืออีกลำหนึ่ง แล้วส่งออกไป  
ต่างประเทศโดยไม่ต้องขึ้นบก เพราะหากขึ้นบกแล้วส่งออกจะต้องเสียภาษีอากรขา  
เข้าแล้วปฏิบัติพิธีการขอคืนอากร ตาม มาตรา ๑๙ ที่ต้องเสียภาษี เพราะ มาตรา  
๑๐ ทวิ ของนำเข้าสำเร็จ ประกอบมาตรา ๔๑ ของขนถ่ายขึ้นบก ณ หน้าเทียบ

ท่าเรือตามกฎหมาย ต้องยื่นใบขนสินค้าเพื่อเสียอากรตามมาตรา ๑๑

**นี่คือสาเหตุปัจจุบันที่โหมดการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบในลักษณะ  
การถ่ายลำในการเปลี่ยนโหมดทางบกจึงต้องยังเสียภาษีอยู่  
แต่อย่างไรก็ตามกฎหมายก็มีหลักผ่อนผันให้ขนส่งสินค้าถ่ายลำขึ้นพักไว้บนบกได้**



## CUSTOMS FACILITATION

บริการด้วยใจ กับสมัยด้วยไอที  
มาตรฐานศุลกากรสากล

หลักยกเว้นผ่อนผันให้ถ่ายลำขึ้นพักบนบกให้ปฏิบัติดังนี้  
เจ้าของไม่อาจรอเก็บเรือจลอมเพราะเป็นที่เปิดเผยอาจเกิดการ  
เสียหายแก่สินค้าได้ก็ให้ยื่นคำร้องขอต่อผู้อำนวยการกองพิธีการ  
และการประเมินอากรหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเพื่อพิจารณา  
อนุญาตเป็นราย ๆ ไปโดยกำหนดเงื่อนไขการควบคุมให้ปฏิบัติเป็น  
พิเศษเพิ่มเติม และให้ทำสัญญาทันทันต์บนตามแนบท้ายประมวล  
บังคับข้อ 03 03 02 โดยอนุโลม





## หลักยกเว้นผ่อนผันให้ถ่ายลำขึ้นพักบนบกได้ (ต่อ)

ในกรณีที่มีปัญหาให้เสกกรม พิจารณาสั่งการ  
ส่วนพิธีการอย่างอื่นอันเกี่ยวกับการถ่ายลำเรือ  
ให้เป็ไปตามปกติ





**CUSTOMS FACILITATION**

บริการด้วยใจ กับสมัยด้วยไอที  
มาตรฐานศุลกากรสากล

## สรุป

ปัจจุบันปัญหาพิธีการศุลกากรกับการถ่าย  
ลำในลักษณะต่อเนื่องหลายรูปแบบ ทำได้  
๒ โหมด คือ

เรือต่อเรือ

เรือต่ออากาศยาน

สำหรับทางบกยังไม่รองรับ  
แต่กฎหมายผ่อนผันให้ได้

ปัจจุบันการเคลื่อนย้าย  
สินค้าในลักษณะการ  
ผ่อนผัน ประภาศกรม  
ศุลกากรที่ ๔๒/๒๕๕๖  
พอจะบรรเทา  
ผู้ประกอบการได้บ้าง

